

PROPOSICIÓN N° \_\_\_\_\_ DE 2025

Recepción  
Fecha: 3/09/2025  
Hora: 4:22pm  
Folio: 190

Considerando que el contenido y articulado del Proyecto de Ley N°. 102 de 2025 Cámara, titulado "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1° DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026", será sometido a consideración, discusión y aprobación de la Cámara de Representantes y del Senado de la República, se propone incorporar al texto del proyecto el siguiente artículo:

**ARTÍCULO NUEVO - BONIFICACIÓN LEGISLATIVA MENSUAL:** Se establece una bonificación legislativa mensual para los servidores públicos de planta del Congreso de la República (Senado y Cámara) que ocupan los cargos en los niveles Asistencial, Técnico, Profesional, Asesor y Directivo. Esta bonificación se implementará de manera gradual y progresiva a partir del año 2026 y se extenderá hasta el año 2030, con asignación de un porcentaje (10%) por cada vigencia hasta alcanzar el 50% de la asignación básica mensual dentro del periodo determinado.

La bonificación se reconocerá mensualmente, no será compatible con la bonificación por dirección, no aplicará para los cargos de elección y Unidades de Trabajo Legislativo. Las Direcciones Administrativas del Senado de la República y de la Cámara de Representantes de acuerdo con sus facultades legales, serán responsables de adelantar los trámites necesarios para la implementación de esta bonificación legislativa en sus respectivas plantas de personal, a partir de la vigencia fiscal del 2026.

De los Honorables Congresistas:

Olga Lucia Velásquez  
Cámara por Bogotá VAN

Eduard Samir Acosta

Antonio

Milene Jarama Díaz

CHRISTIAN GARCÉS

Gildardo Silva

## JUSTIFICACIÓN:

La Constitución Política de 1991, en los literales e) y f) del numeral 19 del artículo 150 de la Constitución Política facultan al Congreso de la República para dictar las normas generales para que el Gobierno nacional fije el régimen salarial y prestacional de los empleados públicos, miembros del Congreso Nacional y de la Fuerza Pública y regule el régimen de prestaciones sociales mínimas de los trabajadores oficiales, de conformidad con los objetivos y criterios señalados en la ley.

Así mismo, por medio de la Ley 4ª de 1992, se establecieron las normas, criterios y objetivos que debe observar el Gobierno nacional para fijar el régimen salarial y prestacional de, entre otros, los empleados públicos de la Rama Ejecutiva Nacional, cualquiera que sea su sector, denominación o régimen jurídico. Es así como, el artículo 2 de la Ley 4ª de 1992 señala que entre los principios y criterios que el Gobierno debe tener en cuenta para fijar el régimen salarial y prestacional de los servidores, se encuentran los siguientes:

"(...)

*c) La concertación como factor de mejoramiento de la prestación de los servicios por parte del Estado y de las condiciones de trabajo; e) La utilización eficiente del recurso humano; f) La competitividad, entendida como la capacidad de ajustarse a las condiciones predominantes en las actividades laborales; h) La sujeción al marco general de la política macroeconómica y fiscal; i) La racionalización de los recursos públicos y su disponibilidad, esto es, las limitaciones presupuestales para cada organismo o entidad; j) El nivel de los cargos, esto es, la naturaleza de las funciones, sus responsabilidades y las calidades exigidas para su desempeño; k) El establecimiento de rangos de remuneración para los cargos de los niveles profesional, asesor, ejecutivo y directivo de los organismos y entidades de la Rama Ejecutiva y de la Organización Electoral (...)"*

Los servidores del Congreso de la República – Rama Legislativa, se rigen por el Reglamento del Congreso, Ley 5ª de 1992, tiene un sistema de nomenclatura y salarial propio y diferente al que rige para las demás entidades del Estado:

- Los funcionarios vinculados a través de las Unidades de Trabajo Legislativo (UTL) del Congreso de la República, cumplen funciones específicas diferentes al resto del personal administrativo, razón por la cual la Ley 5 de 1992, les estableció un régimen de remuneración especial, fijado en salarios mínimos, lo que genera que no se pueda hacer equivalencias entre unos y otros servidores.
- A los servidores de planta se les incrementa su salario con base en el IPC, mientras, que, a los Funcionarios de la UTL, con base en el incremento del SMLMV, de acuerdo con el artículo 388 de la Ley 5ª de 1992 y artículo 1 de la Ley 186 de 1995, lo que hace que sus remuneraciones sean más altas que la de los demás servidores del Congreso, teniendo en cuenta que el salario mínimo ha crecido de manera progresiva y en términos reales en un porcentaje superior al incremento que tienen los servidores del Estado.

La Ley 4 de 1992, señala que el Presidente de la República debe tener en cuenta para fijar la remuneración de los servidores públicos, entre otros principios, objetivos y criterios, el nivel de los cargos, esto es, la naturaleza de las funciones, responsabilidades y calidades exigidas para su desempeño,

El Gobierno Nacional en ejercicio de las facultades conferidas, progresivamente ha venido creando mediante decreto bonificaciones, en entidades del Estado, así:

1.- **FISCALIA GENERAL DE LA NACIÓN:** Por medio del Decreto 382 de 2013, ***“creó una bonificación judicial para los servidores públicos de la fiscalía general de la Nación y con base en el Decreto 384 de 2013, “creó la bonificación judicial para los servidores públicos de la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial y las Direcciones Seccionales de la Rama Judicial”***. Los decretos citados, fueron expedidos en aplicación del principio de igualdad de retribución entre los trabajadores, y a efectos de fijar los mecanismos que permitan que dicha igualdad sea real y efectiva al interior de la Rama Judicial.

2.- **PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN:** A través del Decreto 1498 de 2018 (agosto 6), ***se crea una Bonificación Especial equivalente al 48% de la asignación básica mensual, prima de antigüedad y gastos de representación, para los servidores de la Procuraduría General de la Nación, con excepción del Procurador General de la Nación, Viceprocurador General, Procuradores delegados y Procuradores Judiciales I y II, con carácter salarial”***.

Para tener derecho a la Bonificación Especial equivalente al 48% de la asignación básica mensual el empleado de la Procuraduría, debe encontrarse en servicio activo al momento del reconocimiento y haber laborado un año continuo en la Procuraduría.

3.- **MINISTERIO DE TRABAJO:** Por medio del Decreto No. 1175 del 28 de septiembre de 2021, se ***“Creó una Bonificación Especial de Compensación para unos servidores Públicos de los niveles Asistencial, Técnico, Profesional y Asesor de carrera Administrativa del Ministerio del Trabajo, equivalente al cincuenta 50% de la asignación básica mensual”***.

Al interior del Congreso de la República, Senado de la República y Cámara de Representantes, la Ley 5ª de 1992, *“Estatuto Orgánico del Congreso”*, estableció disposiciones comunes para el cumplimiento de su misión, tanto del Senado de la República, como de la Cámara de Representantes, las dos cámaras disponen y cuentan con una estructura legislativa, administrativa y su planta de personal, cuya escala salarial está mediante el incremento porcentual de IPC, **no gozan de los mismos beneficios**, como una ***“Bonificación Judicial”*** que existe en la Rama Judicial una ***“Bonificación Especial”*** que concedió a la Procuraduría General de la Nación o la denominada ***“Bonificación Especial de Compensación”*** que hoy existe en el Ministerio de Trabajo, como también se han dado en otras entidades que se pueden observar en el cuadro siguiente.

Bajo las anteriores consideraciones y a efectos de lograr reducir gradualmente la inequidad histórica que, en materia salarial, existe entre los funcionarios del Congreso de la República vinculados a la planta de personal en los cargos de los niveles asistencial, técnico, profesional y asesor, comparativamente con los funcionarios de las demás entidades del Estado, entre otras:

ENTIDAD	CONCEPTO	%
Rama Judicial	Bonificación Judicial	50%
Fiscalía General de la Nación	Bonificación Judicial	50%
Contraloría General República	Bonificación Especial	50%
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN	Prima gestión tributaria, aduanera y cambiaria	50%
	Bonificación Especial	30%
Procuraduría General de la Nación	Bonificación Especial	48%
Ministerio de Trabajo	Bonificación Especial de Compensación	50%



En el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 **"Colombia Potencia Mundial de la Vida"** el Gobierno Nacional, estableció respecto de la promoción y garantía de los derechos de los trabajadores que *"El Gobierno nacional en cabeza del Ministerio de Trabajo construirá y adoptará la Política Pública de Trabajo Digno y Decente, con enfoque diferencial, que tendrá como dimensiones: la promoción de empleo e ingresos dignos, la extensión de la protección social, la garantía de los derechos fundamentales del trabajo, y el ejercicio del diálogo social y tripartismo (...)".*

Con el mismo propósito de garantizar el derecho a la igualdad, bajo criterios de equidad, razonabilidad, gradualidad y proporcionalidad, y teniendo en cuenta los objetivos señalados en el artículo 2º de la Ley 4ª de 1992, en especial el de la concertación como factor de mejoramiento de la prestación de los servicios por parte del Estado y de las condiciones de trabajo; el nivel de los cargos, la naturaleza de las funciones, sus responsabilidades y las calidades exigidas para su desempeño, se propone crear una Bonificación Legislativa Mensual para funcionarios públicos de planta que ocupan los cargos de niveles Asistencial, Técnico, Profesional, Asesor, Directivo con excepción de los cargos de elección; lo cual permitiría una solución positiva para los funcionarios públicos que vienen vinculados laboralmente por más de 25 años, en el Congreso de la República con amplia experiencia en el ámbito administrativo y legislativo.

En el marco de la negociación del Pliego de Solicitudes Unificado, Vigencias 2021, 2023, 2024, llevada a cabo entre el Senado de la República, la Cámara de Representantes y las Organizaciones Sindicales de Funcionarios Públicos del Congreso de la República, se suscribió Acta de Acuerdo Sindical, disponiendo lo siguiente:

*"La Dirección Administrativa del Senado de la Republica y la Cámara de Representantes, adelantarán conjuntamente, gestión encaminada a la creación mediante ley de una Bonificación Legislativa Mensual, equivalente al cincuenta por ciento (50%) de la asignación básica mensual para los funcionarios de la planta del Congreso de la República que no estén incluidos en la Unidad de Trabajo Legislativo (UTL). Las Direcciones Administrativas adelantarán los trámites pertinentes ante el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para asignación de los recursos o disponibilidades presupuestales apropiadas para cubrir la bonificación".*

La Bonificación Legislativa Mensual se implementará a partir de la vigencia 2026 y se extenderá hasta el año 2030, con la asignación de un porcentaje del 10% por cada vigencia, alcanzando hasta el 50% de la asignación básica mensual de los servidores públicos de planta del Congreso de la República que ocupan los cargos de los niveles Asistencial, Técnico, Profesional, Asesor y Directivo, exceptuándose funcionarios vinculados a la Unidades de Trabajo Legislativo, cargos de elección grados. La bonificación legislativa no es compatible con los cargos que tienen asignada la bonificación por dirección. De acuerdo con la viabilidad presupuestal que para tal efecto expida el Ministerio de Hacienda se implementará a través de las Direcciones Administrativas del Senado y Cámara a partir de la vigencia fiscal 2026.

CUADRO ANALISIS BONIFICACIÓN LEGISLATIVA MENSUAL 2026		
Nº Empleados	Entidad	Costo aprox mes
286	Senado de la República	980 millones
269	Cámara de Representantes	960 millones



Con base en las anteriores consideraciones y bajo el entendido que la propuesta realizada se alinea bajo el principio de igualdad que ha permitido a través del tiempo beneficios a nivel de la Rama Judicial, Rama Ejecutiva, Contraloría General de la República, Procuraduría General de la Nación, DIAN, su aplicación al interior la Rama Legislativa, representará sin duda alguna, visto desde la equidad, es un beneficio para los funcionarios públicos que comparativamente con las entidades mencionadas no excede un promedio de 548 funcionarios que en su mayoría, están vinculados a la planta desde hace más de 25 años al Congreso de la República, Senado y Cámara, respectivamente.

Es fundamental que las condiciones laborales y los beneficios sean equitativos para todos los funcionarios, independientemente de su Rama, por todo lo anterior, se propone incorporar el artículo sobre la Bonificación Legislativa Mensual, en el texto del Proyecto Ley N° 102/2025 Cámara, "POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1° DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2026".